



Parlamentul României
Senat

PROIECT

CONFORM CU ORIGINALUL

H O T Ă R Ă R E

referitoare la
**Comunicarea Comisiei către Consiliu - în conformitate cu articolul 395 din
Directiva 2006/112/CE a Consiliului
COM(2020) 243 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/340/17.09.2020,

Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă R E.

Art. 1.- Senatul României constată că:

- (1) Prin prezenta Comunicare, Italia solicită autorizarea de a aplica o măsură specială de derogare de la articolul 193 din Directiva TVA în ceea ce privește aplicarea mecanismului de taxare inversă în legătură cu prestările interne de servicii care implică punerea la dispoziție atipică de personal, prin scrisoarea înregistrată la Comisia Europeană la 17 decembrie 2019. Solicitarea se referă așadar la prestările de servicii, realizate prin intermediul unor contracte de achiziție publică, al subcontractării, al încredințării către consorții sau alte societăți afiliate, caracterizate de utilizarea predominantă a forței de muncă la sediile comerciale ale clientului, cu utilizarea bunurilor de capital deținute de client sau care, în orice caz, îi pot fi atribuite acestuia. Solicitarea nu vizează prestările de servicii către administrații publice și cazurile de închiriere de personal prin intermediul Agenzie per il lavoro (agenții certificate de plasare a forței de muncă). Modelul de fraudă implică mai mulți participanți, și anume furnizorii de personal, care sunt societăți cooperativă ale producătorilor și lucrătorilor, și clienții – de obicei întreprinderi recunoscute care subcontractează forța de muncă de care au nevoie pentru a-și desfășura activitățile. Între aceste două părți se află consorții, care acționează ca intermediar între furnizori și clienți.
- (2) Opinia Comisiei Europene este că orice derogare de la sistemul de plată fracționată nu poate fi decât o soluție de ultimă instanță și o măsură de urgență și trebuie să ofere garanții în ceea ce privește necesitatea și caracterul excepțional al derogării acordate. Aceste condiții nu par să fie îndeplinite în cazul de față, din mai multe motive. În plus, Italiei i-au fost deja acordate două măsuri speciale cu

caracter general pentru combaterea fraudei în domeniul TVA: mecanismul de plată defalcată, pentru furnizările de bunuri și prestările de servicii către autoritățile publice, către întreprinderi controlate de autoritățile publice și către întreprinderi cotate la bursa de valori care sunt incluse în indicii bursieri FTSE MIB, și facturarea electronică generalizată obligatorie. Acordarea unei alte măsuri speciale ar implica o și mai mare lipsă de armonizare între sistemul italian de TVA și sistemul comun de TVA instituit prin Directiva TVA, precum și o complicație în plus pentru întreprinderi, a căror sarcină administrativă ar crește, măsura depășind astfel ceea ce este necesar pentru combaterea unei situații speciale de fraudă. În concluzie, Comisia Europeană se opune cererii prezentate de Italia.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2020, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

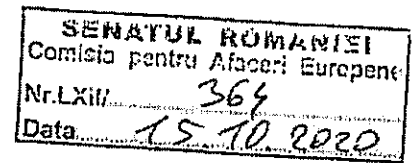
p. Președintele Senatului
Robert-Marius CAZANCIUC

București, ... octombrie 2020

Nr. ...

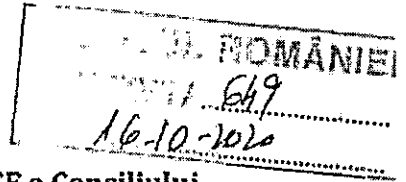


Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT
la

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU
în conformitate cu articolul 395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului
COM(2020) 243 final



Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE CONSILIU în conformitate cu articolul 395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului - COM(2020) 243 final.**

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 7.10.2020, raportor a fost domnul senator Eugen Teodorovici. În conformitate cu prevederile articolului 133¹ din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, ședința comisiei a avut loc prin mijloace electronice.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe, ale Ministerului Finanțelor Publice, ale comisiilor parlamentare avizatoare și fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene din Senatul României.

La dezbateri au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului Finanțelor Publice.

Prin scrisoarea înregistrată la Comisia Europeană la 17 decembrie 2019, Italia solicită autorizarea de a aplica o măsură specială de derogare de la articolul 193 din Directiva TVA în ceea ce privește aplicarea mecanismului de taxare inversă în legătură cu prestările interne de servicii care implică punerea la dispoziție atipică de personal.

Solicitarea se referă așadar la prestările de servicii, realizate prin intermediul unor contracte de achiziție publică, al subcontractării, al încredințării către consorții sau alte societăți afiliate, caracterizate de utilizarea predominantă a forței de muncă la sediile comerciale ale clientului, cu utilizarea bunurilor de capital deținute de client sau care, în orice caz, îi pot fi atribuite acestuia. Solicitarea nu vizează prestările de servicii către administrații publice și cazurile de închiriere de personal prin intermediul Agenzie per il lavoro (agenții certificate de plasare a forței de muncă). **Modelul de fraudă** implică mai mulți participanți, și anume furnizorii de personal, care sunt societăți cooperative ale producătorilor și lucrătorilor, și clienții – de obicei întreprinderi recunoscute care subcontractează forța de muncă de care au nevoie pentru a-și desfășura activitățile. Între aceste două părți se află consorții, care acționează ca intermediar între furnizori și clienți.

Opinia Comisiei Europene este că orice derogare de la sistemul de plată fracționată nu poate fi decât o soluție de ultimă instanță și o măsură de urgență și trebuie să ofere garanții în ceea ce privește necesitatea și caracterul excepțional al derogării acordate. Aceste condiții nu par să fie îndeplinite în cazul de față, din mai multe motive. În plus, Italiei i-au fost deja acordate două măsuri speciale cu caracter general pentru combaterea fraudei în domeniul TVA: mecanismul de plată defalcată, pentru furnizările de bunuri și prestările de servicii către autoritățile publice, către întreprinderi controlate de autoritățile publice și către întreprinderi cotate la bursa de valori care sunt incluse în indicele bursier FTSE MIB, și facturarea electronică generalizată obligatorie.

Acordarea unei alte măsuri speciale ar implica o și mai mare lipsă de armonizare între sistemul italian de TVA și sistemul comun de TVA instituit prin Directiva TVA, precum și o complicație în plus pentru întreprinderi, a căror sarcină administrativă ar crește, măsura depășind astfel ceea ce este necesar pentru combaterea unei situații speciale de fraudă.

În concluzie, Comisia Europeană se opune cererii prezentate de Italia.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2020) 243 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senător **Gabriela CREȚU**,

SECRETAR,
Senător **Cătălin Dumitru TOMA**